

**ПРОГРАММА
СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
УГЛЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ДО 2050 ГОДА**

Общественная научно-исследовательская организация
Академия стратегического проектирования

Ректор - Хрыков Владимир Павлович

centrsrpn@ya.ru
srpn.org

Цели и задачи программы	<p>Цели программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация мер по комплексному развитию территории Углегорского городского округа. 2. Создание комфортных условий проживания и повышения качества жизни населения Углегорского городского округа 3. Проведение активной демографической политики в Углегорском городском округе. 4. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по исполнению, возложенных на них полномочий. <p>Задачи программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие отраслей экономики на территории Углегорского городского округа. 2. Развитие инфраструктуры с целью снятия инфраструктурных ограничений. 3. Совершенствование бюджетного процесса и управления муниципальной собственностью. 4. Развитие кадрового потенциала Углегорского городского округа. 5. Содействие обеспечению качественным жильем жителей. 6. Создание условий для безопасной жизнедеятельности населения городского округа.
Миссия округа	Создание Сахалинского «шелкового пути» с материка в Тихий океан.
Сроки и этапы реализации программы	Стратегическая программа предусмотрена на период до 2050 г.
Важнейшие показатели	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество новых бизнес проектов в городском округе 2. Количество построенного жилья 3. Удовлетворенность населения досуговыми комплексами округа и показатель личного развития жителя Углегорска
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и оценка социально-экономической эффективности	Реализация мероприятий, предусмотренных настоящей программой позволит создать условия для развития базовых отраслей экономики Углегорского городского округа и улучшить условия для комфортного проживания населения.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Основные цели и задачи Стратегии	4
2. Факторы, сдерживающие социально-экономическое развитие	5
3. Сценарии развития Угледорского городского округа.	6
4. Стратегические направления развития Угледорского городского округа	8
5. Механизм реализации Программы.....	12
6. Инвестиционные проекты Угледорского городского округа	15

1. Основные цели и задачи Стратегии

Устойчивый экономический рост и комплексное социально-экономическое развитие Углегорского городского округа должны быть достигнуты через основные направления (**цели**):

- создание комфортных условий проживания и развития человека и его профессиональной самореализации;
- создание условий для индустриализации округа и развитие положительного бизнес-климата.

Достижение названных целей предполагает решение определенных **задач**:

- ведение стратегического планирования развития округа до 2050 года;
- проведение ответственной социальной политики, призванной создать человека-развития;
- развитие экономики муниципальной территории и внутреннего рынка потребления на основе природно-ресурсного, индустриального и кадрового потенциала. Развитие традиционных отраслей экономики, и формирование новых точек роста на территории округа;
- развитие инфраструктуры с целью решения вопросов социального и экономического развития;
- создание постоянных контактов и научно-деловых отношений с бизнес-группами иностранных государств, заинтересованных в работе на территории Сахалина (Ю.Корея, Япония, США, Китай, Индия, Австралия);
- совершенствование бюджетного процесса и управления муниципальным имуществом (введение в оборот существующего муниципального имущества);
- создание условий для безопасной жизни и деятельности населения муниципального района.

2. Факторы, сдерживающие социально-экономическое развитие

К числу сдерживающих факторов развития района относятся:

- высокая составляющая транспортных затрат при перевозке грузов и пассажиров;
- значительный износ основных фондов в секторах экономики;
- высокая затратность экономики вследствие суровых климатических условий, высокой материало- и энергоёмкости продукции, тарифов естественных монополий;
- ненадёжность энергосистемы Углегорского муниципального района, так как имеется только одна линия электропередач, связывающая муниципальный район с системой электропередач Сахэнерго;
- сейсмичность района;
- "старение" кадров в отраслях материального производства;
- недостаток квалифицированных кадров для развития перспективных отраслей экономики на территории района;
- сокращение численности населения Углегорского муниципального района;
- низкий уровень развития сельской местности, что выражается: в оттоке населения из сельской местности в городские поселения; в недостаточном обеспечении строительства жилья;
- в отставании уровня городской и деловой среды Углегорского округа от уровня городской и деловой среды крупных городов Российской Федерации, что крайне негативно сказывается на его развитии;
- вытеснение продукции Углегорского городского округа с внутреннего рынка товаропроизводителями соседних регионов и иностранных государств;
- отток квалифицированных кадров за пределы Углегорского городского округа, и миграция имеющегося населения в другие районы области и за её пределы в целом.

Большинство из указанных факторов могут быть преодолены вследствие последовательного управления территорией и наличия профессиональной команды.

3. Сценарии развития Углегорского городского округа.

Сценарий №1 – позитивный, под названием «Индустриальное развитие»

Позитивный сценарий развития округа - это качественное изменение территории, сопряженное с дополнительными рисками, с активной работой муниципальных властей с населением и бизнесом, при этом муниципальная власть признается флагманом организации развития территории. Доминирующей задачей при следовании позитивному сценарию является развитие человеческого потенциала, включая изменение и управленческих процессов и подходов.

Позитивный сценарий развития имеет более гуманитарную проблематику изменений, нежели простое техническое вложение финансовых средств.

Три главных стратегических проекта развития округа:

- Обеспечение жильем населения (проект создает развитие экономики территории, через гарантированный спрос на сопутствующие товары строительной индустрии, а также обеспечивает привлекательность демографических и миграционных процессов);

- Диверсификация экономики района с выделением локомотивных наукоемких отраслей;

- Культурно-образовательная программа способствующая созданию на территории позитивных занятий жителей в области физического развития, интеллектуального и духовного, вместо девиантных привычек и лени.

Отличает положительный сценарий повышенные риски и ответственность, слабость имеющейся законодательной базы и муниципальных полномочий.

Положительный сценарий: единый городской округ с центром в городе Углегорск и созданием мощных территориальных образований (Бошняковское, Лесогорское, Радонежское – переименование города Шахтерск); создание соответствующих 21 веку производственных индустрий в сфере сельского хозяйства, туризма, оздоровления, рыбопереработки, переработки угля, судоходства; численность населения 50 000 человек к 2050 году.

Сценарий №2 – умеренный, под названием «Сохранение района»

Умеренный сценарий является успешным сценарием, учитывая сырьевой потенциал района, инвестиционная привлекательность к которому еще много лет не измениться.

Применяя умеренный сценарий, район сохраняет свои уже сильно сниженные показатели, ведет конструктивный диалог с естественными монополиями, в соответствии с их потребностью диверсифицирует муниципальную экономику.

Сценарий имеет умеренные степени риска, т.к. действует в русле государственной политики стабильности, а учитывая естественный запрос

монополий на рабочую силу, существующая часть населения будет обеспечена средне-минимальным объемом товаров и услуг.

Сценарий имеет риск высокой зависимости от позиции естественных монополий, не имеет альтернативных путей развития, муниципальная власть теряет свою автономию.

Сценарий №3 – отрицательный, под названием «Реципиент»

Район – реципиент это доля большинства муниципальных районов России, отсутствие перспектив развития, высокая миграция, низкий уровень жизни. Район идет естественным процессом вымирания и остановки делает только при внешних ситуациях.

Градообразующей отраслью при таком сценарии становятся бюджетные учреждения, повышается степень трудовой миграции из территорий с низкой квалификацией людей, индустрии района не технологизируются, а основная часть продукции территории идет на экспорт.

Данный сценарий наиболее прост и даже обоснован, но не имеет ни какой перспективы развития территории и, по сути, такой путь – путь в полное запустевание района и по большей части применения вахтового метода развития местных сырьевых предприятий.

4. Стратегические направления развития Углегорского городского округа

Стратегической целью развития Углегорского округа является формирование эффективной экономической базы, обеспечивающей устойчивое развитие Углегорского округа, последовательное повышение качества жизни населения, проживающего на территории и создания условий для развития личности и семьи.

Исходя из этой цели сформирован образ будущего Углегорского муниципального района в 2050 году:

- динамично развивающийся район Сахалинской области с развитой угледобывающей, нефтедобывающей промышленностью и высоким уровнем производства электричества;
- район, обеспечивающий выход в Тихий океан с материковой зоны и обладающий всей необходимой логистической (портовой) инфраструктурой, включая создание железнодорожной ветки Ильинское – Углегорск (Шахтерск) и Углегорск - Поронайск;
- в Углегорском округе создан новый высокотехнологичный агропромышленный комплекс, восстановлен строительный комплекс и производство макулатуры, создана собственная рекреационно-оздоровительная зона, в структуре муниципальной экономики значительно возросла доля инновационной продукции, повысилась конкурентоспособность производимой продукции на внутреннем (область) и внешнем (материк и страны АТР) рынках;
- качество жизни населения Углегорского района характеризуется высоким уровнем доходов, потребления товаров и услуг, комфортностью проживания, ростом рождаемости, увеличением средней продолжительности жизни до 78 - 80 лет;
- в районе создан собственный университет (филиал), занимающийся как образовательной, так и научной деятельностью и обеспечивающий инновационные сферы деятельности кадрами и собственными разработками.

Задачи социально-экономического развития Углегорского муниципального района до 2050 года

В экономике:

- совершенствование территориального размещения производительных сил, экономическое районирование, создание и укрепление "точек роста" экономики Углегорского муниципального района;
- формирование положительного имиджа Углегорского муниципального района как района, перспективного для инвестиционных вложений, с благоприятными условиями для ведения бизнеса;

- проектное развитие ключевых секторов экономики (угледобывающей, логистический, рыбохозяйственный, агропромышленный, лесоперерабатывающий и строительный комплексы);
- развитие малого бизнеса через кооперативную систему (улучшение инфраструктуры и условий для стимулирования предпринимательской активности, снижение индивидуальных рисков);
- расширение логистической и транспортной инфраструктуры (строительство крупных объектов транспортной инфраструктуры, создание крупного транспортного узла, внедрение высокотехнологичных морских судов, а также малой авиации).

В социальной сфере:

- неуклонный рост доходов населения Углегорского муниципального района (увеличение заработной платы работников организаций бюджетной сферы, легализация выплаты заработной платы, ликвидация задолженности по ее выплате);
- улучшение демографической ситуации в районе, рост численности района к 2050 году до 50 тысяч человек;
- обеспечение трудовых прав и занятости населения, повышение уровня профессиональной подготовки кадров;
- развитие системы социальной поддержки населения;
- повышение адресности предоставления социальных услуг;
- развитие социальной инфраструктуры с учетом необходимости оптимизации действующей сети учреждений бюджетной сферы;
- рост качества и доступности услуг образования и здравоохранения (реализация соответствующих приоритетных национальных проектов);
- создание условий для развития спорта и массовой физической культуры во всех населённых пунктах района;
- сохранение и развитие культурного потенциала и образования. Создание условий для самообразования;
- улучшение жилищных условий населения (строительство нового города, основанного на ландшафтно-усадебной урбанизации);
- повышение комфортности проживания населения.

Реализация поставленных задач будет способствовать:

- превращению Углегорского городского округа в привлекательный район с высокими стандартами и качествами жизни населения;
- созданию социальной инфраструктуры и условий, обеспечивающих достойную жизнь, свободное развитие человека. Раскрытие и реализация творческого потенциала, формирование конкурентного человеческого капитала, комфортного и безопасного проживания в районе;

- повышению удовлетворённости населения уровнем развития и качеством услуг, предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты и другими структурами государственного и муниципального управления;
- повышению степени ответственности муниципальных органов управления перед населением за итоги реализации программы развития, роста образовательного, научного, культурного и духовного потенциала;
- обеспечению перехода Углегорского округа к социальному развитию, удовлетворяющему социальные потребности настоящего населения, но не ставящего под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности, сохранение экологической стабильности.
- существенному укреплению материально – технической базы отраслей социальной сферы, повышению качества жизни населения района, уровня удовлетворённости населения услугами, предоставляемыми сферой образования, здравоохранения, культурой и спортом;
- обеспечению преодоления затянувшегося демографического кризиса и достижения средней продолжительности жизни населения района до 78-80 лет.

Совершенствование территориального размещения производительных сил.

Важнейшим условием развития производительных сил Углегорского муниципального района является территориальное разделение труда, которое определяет специализацию производства по экономическим районам.

При переходе к рыночной экономике появились новые особенности размещения производительных сил в Углегорском районе. Это обусловлено тем, что значительные изменения претерпели цели, задачи, функции управления, методы регулирования развития территорий, экономические связи. В результате произошла трансформация структуры производства, пространственной организации производительных сил. При этом основные производительные силы Углегорского района сосредоточились в Углегорске, в Шахтёрске, в Бошняково.

Устойчивый экономический рост невозможен без учета особенностей территорий, снижения территориальных диспропорций социально-экономического развития, создания условий для развития "точек роста" в наиболее перспективных населённых пунктах района.

Настоящая структура размещения населённых пунктов и производств района указывает на необходимость использования конурбационного подхода в планировании территориального развития. Центральными территориями развития района (концентрации населения) становятся: Углегорск, Шахтерск (Радонежское), Лесогорск, Бошняково.

В целях совершенствования территориального размещения производительных сил осуществлен анализ социально-экономического развития Углегорского муниципального района, определены территории, имеющие предпосылки ускоренного экономического роста, а также наиболее проблемные территории, выделены экономические центры - опорные "точки" ускоренного развития и концентрации производительных сил углегорской конурбации.

В результате выделено 5 экономических центров:

- Бошняково – Никольское – Краснополье – угледобывающие центры района.
- Лесогорск – размещение санатория и туристического центра регионального значения на базе Лесогорских термальных вод и морского побережья, производство строительных материалов из древесины, в том числе из несортной.
- Шахтёрск – Угольный терминал, завод по переработке угля, аэропорт, транспортный узел, завод строительных материалов.
- Углегорск – административный центр, порт, железнодорожный вокзал, логистический центр;
- Краснополье – Ольховка – Поречье – агропромышленный центр.

Важным направлением совершенствования территориального размещения производительных сил является создание новых и укрепление существующих "точек роста" экономики Углегорского муниципального района.

Хозяйственными направлениями роста Углегорского округа являются:

- добыча и переработка угля на разведанных месторождениях бурого и каменного угля;
- организация новых высокотехнологичных производств (производство кирпича, строительных материалов, лесопереработка в том числе не сортовой древесины);
- региональная электростанция, создание единого энергетического кластера «Углегорск-Ильинское»;
- мясное и молочное животноводство, птицеводство, кролиководство, овощеводство;
- развитие переработки сельскохозяйственной продукции;
- транспортный комплекс: транспортный узел со строительством автомобильной и жд дороги Углегорск – Гастелло - Поронайск;
- создание туристско-рекреационной зоны в «Долине потухших вулканов» и на озере Тауро.

5. Механизм реализации Программы

Основными элементами механизма реализации Программы являются:

- формирование целостной системы стратегического планирования в Углегорском городском округе;
- управление развитием района на основе планового проектно-кластерного метода;
- использование потенциала государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства;
- повышение эффективности местного самоуправления и развитие общественного самоуправления;
- информационное сопровождение реализации Программы с целью вовлечения в развитие района местного населения как акторов процесса.

Ответственными исполнителями мероприятий Программы являются структурные подразделения администрации Углегорского муниципального района, предприятия, организации и учреждения, расположенные на территории Углегорского района.

Ключевым органом стратегического развития должен стать Совет по управлению проектами района при Мэре района, объединяющий и содействующий всем активным гражданам, желающим развивать свою территорию.

Для оказания содействия предпринимательскому сообществу в подготовке проектов и повышению предпринимательской грамотности создается коворкинг-центр (Центр сотрудничества) Углегорского городского округа.

Применение технологий кооперации для создания старт-ап проектов по следующей схеме:

Создается управляющее Потребительское Общество с ДВУХУРОВНЕВОЙ договорной системой работы.

Во-первых, (по агентскому договору со строительной организацией, создавшей ПО и желающей осваивать основные СМР) заключаем договора о намерениях с фирмами, которые будут выполнять работы в конкретном инвестиционном проекте (согласно перечня функций).

Во-вторых, все фирмы заключившие договора о намерениях, вступают в пайщики ПО и пропорционально сумме паевого взноса, получают право на заключение договоров в рамках освоения средств инвестпроекта.

Рассмотрим ПРИМЕР создания тепличного комплекса:

- электромонтажных работ при строительстве тепличного комплекса около 10 миллионов рублей - стройфирмы по выполнению электромонтажных работ для получения права на выполнение СМР вносят в качестве целевого взноса в ПО 10-15% от суммы СМР, которые они будут выполнять по договору.

Целевой фонд формируется с целью последующего создания Паевого капитала ПО «ТЕПЛИЦА», которое будет учреждено владельцем земли, управляющим ПО и инициативной группой, желающей работать в тепличном бизнесе (владелец, транспорта,

складов сельхозпродукции, переработчики и торговцы сельхозпродукции и т.п.), но предварительно все они ОБЯЗАНЫ стать пайщиками управляющего ПО и внести взносы в Целевой фонд.

Целевой фонд необходимо сформировать минимум в 20 миллионов рублей (требуемые 10%), чтобы привлечь инвестиции (кредиты) достаточные для строительства первой очереди тепличного комплекса в размере 1 ГА.

Ответственные исполнители (заказчики) программных мероприятий осуществляют:

- формирование бюджетных заявок на финансирование объектов и мероприятий Программы из федерального, областного и местных бюджетов;
- контроль за эффективным и целевым использованием бюджетных средств на реализацию Программы;
- подготовку предложений по актуализации мероприятий в соответствии с приоритетами социально-экономического развития муниципального района, ускорению или приостановке реализации отдельных проектов;
- разработку комплекса мер по привлечению финансовых, материальных и других видов ресурсов для решения поставленных задач;
- анализ количественных и качественных параметров состояния и развития подведомственных сфер деятельности и подготовку соответствующих предложений.

На основании данных анализа хода выполнения Программы, по итогам оценки, при необходимости в Программу вносятся изменения и дополнения по задачам, программным мероприятиям, механизму реализации, исполнителям, объемам и источникам финансирования.

Реализация Программы предусматривает сочетание целевого финансирования конкретных мероприятий и проектов в форме поставки продукции и услуг для муниципальных нужд, финансирование объектов капитального строительства, финансирование мероприятий муниципальных целевых программ. Главным условием реализации Программы является привлечение в экономику и социальную сферу муниципального района достаточных финансовых ресурсов, в том числе на основе участия в федеральных целевых и адресной областной инвестиционной программах.

Большое значение для реализации Программы (особенно, для решения задач развития инвестиционной и предпринимательской деятельности) имеет создание системы информационного обеспечения Программы.

Администрация Углегорского муниципального района осуществляет общее руководство по своевременному и полному выполнению мероприятий Программы.

Основным организационным документом, на основе которого будет обеспечиваться координация выполнения мероприятий Стратегической программы, будет утвержденный администрацией План действий по реализации этой Программы.

Указанный План действий разрабатывается ежегодно на весь период реализации Программы, и содержит укрупненный перечень мероприятий, их ответственных исполнителей и сроки реализации.

На основе среднесрочного Плана действий разрабатывается и утверждается План действий на очередной календарный год.

6. Инвестиционные проекты Углегорского городского округа

1. Туристический город «Джип-сити»
Создание в одном из отдаленных и ныне нежилых поселений района на берегу Японского моря города внедорожной езды, куда смогут приехать со всей России и стран США, Японии, Китая, Юж.Кореи и иных стран любители внедорожной езды.
Джип-сити – это рай джиппера и место семейного отдыха.
2. Кластер углепереработки.
Создание инновационного кластера угольной отрасли на основе создания добавочной стоимости в угольной промышленности через переработку угля в полукокс и кокс. Также, возможно развитие добычи угля по методу подземной углегазации и углехимии с получением моторного топлива и электричества. Для координации развития отрасли углехимии предлагаем создать Совет по развитию углехимии. Партнерами развития углехимической отрасли могут выступать компании стран Австралии и Малайзии. В Углегорском районе целесообразным представляется использовать потенциал компании "Углегорскуголь" (ООО) и ее главного учредителя южнокорейскую компанию "Самсунг". Потенциальными государствами потребителями продукции являются Индия, Пакистан, Индонезия, Малайзия.
3. Интермодальный узел «Сахалинский шёлковый путь».
Проект создает условия для модернизации и строительства портов в Углегорском и Поронайском районах, создания автомобильной и железной дороги соединяющей запад и восток острова, обеспечивающей дополнительный выход России в Тихий океан. Проект является стратегическим для России и создает «коридор развития» в центре острова Сахалин, позволяя развивать соседствующие Углегорский, Поронайский, Смирныховский и Александров-Сахалинский районы, снижает транспортные затраты и время грузоперевозки в северную часть Сахалина с материка.
4. Проект «Города для людей» (создание новых одно-двухэтажных городов учитывающих местные климат и ландшафт: Радонежское, Новый Углегорск).
5. Прибрежное рыболовство и марикультура (для реализации этого направления необходимо создать инфраструктуру – портовые сооружения для маломерных судов и рыбоперерабатывающий завод в Углегорском районе для восстановления популяции рыбы на западном побережье).
6. Сельскохозяйственный кластер (животноводческие фермы: промышленное кролиководство, овцеводство, КРС, свиноводство на основе фермерских хозяйств; картофелеводство).

7. Строительство тепличного комплекса на земельном участке площадью 5га для выращивания овощей, зелени и цветов; строительство солнечных биовегетариев.
8. Система отраслевых аграрных кооперативов и малых производств легкой промышленности.
9. Создание фабрики по изготовлению удобрения из угольной пыли.
10. Развитие строительной отрасли Сахалинской области путём внедрения инновационных технологий в производстве современных, высокоэффективных теплоизоляционных и строительных материалов из местного опалового сырья (опок).
11. Производство стеклобазальтопластика для строительных нужд (арматура, трубы).
12. Переработка твердых бытовых отходов – «Завод ТБО».
13. Единая система анаэробной автоматизированной очистки стоков в округе.
14. Технология дорожного строительства на основе дорожных эмульсий.
15. Производство модифицированной древесины для строительных и отделочных производств.
16. Строительство завода по производству глиняного кирпича.
17. Программа Минздрава России «Оздоровление российских граждан через марикультуру».